

MUNICÍPIO DE SÃO JOÃO DO PIAUÍ – PI

Estudo Técnico Preliminar – ETP

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 56/2026

Objeto: AQUISIÇÃO DE FRUTAS E VERDURAS PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO DE SÃO JOÃO DO PIAUÍ.

NECESSIDADE DE AQUISIÇÃO / CONTRATAÇÃO - OBJETO

A presente contratação tem por finalidade garantir o fornecimento contínuo de frutas e verduras destinadas ao atendimento das unidades escolares vinculadas à Secretaria Municipal de Educação de São João do Piauí, especialmente para composição da alimentação escolar ofertada aos estudantes da rede pública municipal. A alimentação escolar constitui política pública essencial ao desenvolvimento físico, cognitivo e social dos alunos, sendo indispensável a oferta regular de alimentos frescos, nutritivos e adequados às recomendações nutricionais aplicáveis.

Considerando a necessidade de manutenção do calendário escolar e o fornecimento diário de refeições aos alunos, verifica-se que a inexistência de contratação vigente ou a insuficiência de estoque compromete diretamente a execução das atividades educacionais e o cumprimento das ações nutricionais planejadas. As frutas e verduras representam parcela fundamental da merenda escolar, contribuindo para hábitos alimentares saudáveis e prevenção de deficiências nutricionais.

Dessa forma, torna-se necessária a realização de procedimento licitatório visando assegurar fornecimento regular, programado e de qualidade, evitando descontinuidade no abastecimento das escolas e garantindo eficiência administrativa, economicidade e atendimento ao interesse público.

Ressalta-se que foi feito pregão anteriormente (Pregão Eletrônico 06/2026, Processo Administrativo 21/2026), porém o mesmo restou-se **fracassado**, obrigando a administração a fazer novo processo administrativo para satisfação das necessidades da Secretaria de Educação deste município.

ÁREA REQUISITANTE

SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

REQUISITOS DE CONTRATAÇÃO

A contratação deverá observar requisitos técnicos, operacionais e sanitários capazes de assegurar o fornecimento adequado dos gêneros alimentícios, considerando tratar-se de produtos perecíveis e destinados ao consumo humano direto por estudantes.

Os fornecedores deverão possuir capacidade logística para realizar entregas periódicas, conforme cronograma estabelecido pela Secretaria Municipal de Educação, garantindo produtos frescos, em

PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOÃO DO PIAUÍ

Praça Honório Santos, s/n, Centro – São João do Piauí-PI
CEP: 64.760-000 • CNPJ: 06.553.655/0001-73 • Tel: (89) 3483-2255

condições apropriadas de consumo e dentro dos padrões de qualidade exigidos para comercialização de alimentos. Os produtos deverão apresentar características naturais preservadas, livres de deterioração, contaminação, danos físicos, pragas ou resíduos inadequados.

Deverá ser exigido que os alimentos sejam transportados em veículos adequados ao transporte de alimentos, observando condições de higiene, conservação e proteção contra intempéries. Também será necessária a observância das normas sanitárias vigentes, assegurando rastreabilidade, procedência e condições seguras de armazenamento e manipulação.

A contratação deverá prever fornecimento sob demanda, permitindo ajustes quantitativos conforme a necessidade das unidades escolares, evitando desperdícios e assegurando maior eficiência no uso dos recursos públicos.

LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado demonstra ampla disponibilidade de fornecedores de frutas e verduras no comércio regional e estadual, incluindo produtores rurais, distribuidores atacadistas e comerciantes varejistas especializados no fornecimento de gêneros alimentícios para órgãos públicos.

Verificou-se que o modelo de fornecimento parcelado é prática comum adotada por entes públicos para aquisição de alimentos perecíveis, garantindo reposição constante e preservação da qualidade dos produtos. O mercado apresenta variedade suficiente de fornecedores capazes de atender às exigências logísticas e sanitárias necessárias.

Constatou-se ainda que a contratação por pregão eletrônico amplia a competitividade, permitindo participação de fornecedores locais e regionais, o que tende a reduzir custos logísticos, melhorar prazos de entrega e estimular a economia local.

DA SOLUÇÃO ENCONTRADA

Após análise das necessidades administrativas e operacionais, identificou-se como solução mais adequada a realização de licitação na modalidade pregão eletrônico para aquisição parcelada de frutas e verduras, com entregas periódicas ao longo da vigência contratual.

A solução adotada permite selecionar fornecedores aptos a atender às demandas de forma contínua, garantindo competitividade entre os participantes, ampliação do universo de fornecedores e obtenção de proposta mais vantajosa para a Administração Pública. O fornecimento parcelado mostra-se essencial devido à natureza perecível dos produtos, evitando armazenamento prolongado e perdas por deterioração.

O modelo proposto possibilita planejamento alimentar adequado, reposição constante dos gêneros alimentícios e manutenção da qualidade nutricional das refeições ofertadas aos estudantes, alinhando eficiência administrativa com segurança alimentar.

Não será permitido a subcontratação do objeto.

Conformidade legal – Contratação dentro das normas garante transparência, economicidade e eficiência na gestão pública. Lei 14.133/21

ANÁLISE DE OUTRAS SOLUÇÕES

Foram analisadas alternativas distintas para atendimento da demanda, dentre elas a aquisição direta eventual, a formação de estoque anual único e a execução do fornecimento por meios próprios da Administração.

A aquisição eventual por demanda imediata mostrou-se inadequada, pois compromete o planejamento nutricional e gera riscos de desabastecimento das unidades escolares. A formação de estoque em grande escala também foi considerada inviável, tendo em vista a alta perecibilidade das frutas e verduras, o que poderia ocasionar perdas significativas e aumento de custos decorrentes do descarte de alimentos.

A execução direta pela Administração Municipal revelou-se igualmente impraticável, considerando a inexistência de estrutura logística, armazenamento especializado e cadeia de suprimentos necessária para aquisição contínua junto a produtores diversos.

Diante disso, concluiu-se que o fornecimento por empresa(s) especializada(s), selecionada(s) mediante pregão eletrônico, representa a alternativa mais eficiente, econômica e segura para atendimento da demanda pública.

ESTIMATIVA DE QUANTIDADE

A estimativa de quantidade foi elaborada conforme os últimos anos da gestão, quantidade de alunos, consumo médio diário e mensal, dentre outros parâmetros.

Item	Descrição do Item	Unidade	Quant. Estimada
1	LARANJA	KG	600
2	MAÇÃ	KG	1200
3	MELANCIA	KG	450
4	MELÃO	KG	450
5	PEPINO	KG	450
6	ABACAXI	KG	450
7	COCO FRESCO	KG	150
8	GOIABA	KG	600
9	MAMÃO	KG	450
10	MANGA ROSA	KG	600
11	MARACUJÁ	KG	450
12	UVA ROXA	KG	450
13	UVA VERDE	KG	450
14	BANANA PRATA	DUZIA	750



15	BANANA MAÇÃ	DUZIA	750
16	ALHO (CABEÇA TAMANGO MÉDIO)	KG	600
17	ABÓBORA	KG	450
18	ALFACE (FRECA EM PÉ)	PACOTE	750
19	BATATA INGLESA	KG	450
20	BATATA DOCE	KG	450
21	BETERRABA	KG	450
22	CEBOLA BRANCA	KG	750
23	CENOURA	KG	750
24	COMINHO EM PÓ	KG	23
25	COUVE MANTEIGA	KG	150
26	CHUCHU	KG	450
27	MANDIOCA	KG	450
28	PIMENTÃO VERDE	KG	450
29	PIMENTÃO VEMELHO	KG	150
30	PIMENTINHA	KG	225
31	REPOLHO BRANCO	KG	150
32	REPOLHO ROXO	KG	150
33	TOMATE	KG	1500
34	ABOBRINHA	KG	450
35	CHEIRO VERDE	PACOTE	750

ESTIMATIVA DE VALOR

R\$ 193.447,97 (cento e noventa e três mil quatrocentos e quarenta e sete reais e noventa e sete centavos)

A pesquisa em relação ao valor foi realizada com base em pesquisas de preços com 3 (três) empresas e no painel de preços do TCE-PI, aferida a média dos valores.

O valor dos itens pesquisados, como também a média de preços se encontra disponível no processo interno.

Item	Descrição	Unidade	Valor Unitário (R\$)
1	Laranja orgânica in natura	KG	9,4
2	Maçã vermelha nacional	KG	27,67
3	Melancia orgânica	KG	2,56
4	Melão amarelo	KG	5,74
5	Pepino comum	KG	7,86
6	Abacaxi pérola	KG	9,26
7	Coco verde	KG	3,6
8	Goiaba vermelha	KG	8,34
9	Mamão formosa	KG	4,55
10	Manga rosa	KG	7,25
11	Maracujá	KG	12,4



12	Uva roxa/verde com sementes	KG	16,25
13	Uva verde sem caroço	KG	16,07
14	Banana prata	DÚZIA	8,89
15	Banana maçã	DÚZIA	8,82
16	Alho	KG	35,65
17	Abóbora comum	KG	4,59
18	Alface	PACOTE	5,91
19	Batata inglesa	KG	9,02
20	Batata doce	KG	6,54
21	Beterraba	KG	8,56
22	Cebola branca	KG	8,05
23	Cenoura	KG	8,85
24	Cominho em pó	KG	49,39
25	Couve manteiga	KG	11,95
26	Chuchu	KG	8,04
27	Mandioca	KG	5,73
28	Pimentão verde	KG	10,18
29	Pimentão vermelho	KG	23,01
30	Pimentinha verde	KG	21,74
31	Repolho branco	KG	8,8
32	Repolho roxo	KG	9,78
33	Tomate	KG	8,91
34	Abobrinha	KG	7,62
35	Cheiro Verde	PACOTE	6,36

JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DO OBJETO

O parcelamento do objeto mostra-se técnica e economicamente recomendável, considerando a diversidade de itens que compõem o fornecimento de frutas e verduras, bem como a possibilidade de participação de fornecedores distintos especializados em determinados produtos.

O parcelamento amplia a competitividade do certame, possibilitando a participação de pequenos produtores, comerciantes locais e empresas regionais, favorecendo o desenvolvimento econômico local e evitando restrição indevida à competição. Além disso, permite maior flexibilidade na gestão contratual, reduzindo riscos de desabastecimento caso algum fornecedor apresente eventual dificuldade de entrega.

Sob o aspecto operacional, o parcelamento contribui para entregas mais frequentes e adequadas à natureza perecível dos alimentos, evitando desperdícios e garantindo melhor qualidade dos produtos disponibilizados às unidades escolares.

AVALIAÇÃO DE RISCOS

Entre os principais riscos identificados estão a eventual interrupção do fornecimento, entrega de produtos fora dos padrões de qualidade, atrasos logísticos e variações sazonais de preços e disponibilidade dos alimentos.

Para mitigação desses riscos, recomenda-se a definição clara de especificações técnicas, cronograma de entregas, critérios rigorosos de recebimento e fiscalização contratual permanente. A previsão de penalidades contratuais e substituição de produtos inadequados também constitui medida preventiva essencial.

Outro risco relevante refere-se à perecibilidade dos alimentos, o que exige planejamento eficiente das entregas e controle rigoroso de quantidades solicitadas, evitando perdas e garantindo adequada utilização dos recursos públicos.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Não possui. Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a operacionalização dos serviços podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A Prefeitura de São João do Piauí desde o início da atual gestão iniciou uma grande transformação, modernização de sua estrutura e austeridade. Buscando com isso aprimorar o atendimento do interesse público. Dessa forma, a contratação está prevista no planejamento do município.

CRITÉRIO DE JULGAMENTO

Menor Preço Global: Adequado para aquisição de bens padronizados.

RESULTADO(S) PRETENDIDO(S)

Com a contratação pretende-se assegurar o fornecimento contínuo e regular de frutas e verduras de qualidade às unidades escolares, contribuindo para a oferta de alimentação saudável e nutricionalmente equilibrada aos estudantes da rede municipal de ensino.

Busca-se também alcançar maior eficiência administrativa, redução de desperdícios, melhoria na gestão do estoque alimentar e economicidade na aplicação dos recursos públicos. A contratação deverá proporcionar maior previsibilidade no planejamento da merenda escolar e melhoria das condições alimentares dos alunos, refletindo positivamente no rendimento escolar, frequência e bem-estar dos estudantes.

Outro resultado esperado consiste no fortalecimento da cadeia produtiva regional, incentivando a participação de fornecedores locais e promovendo impacto econômico positivo no município.

PROVIDÊNCIAS A SEREM TOMADA(S)

A Administração indicará servidores para atuarem como gestor e fiscal do contrato: Providências que serão necessárias pela Administração para que a pretendida contratação tenha sucesso, é preciso que outras etapas sejam concluídas, quais sejam:

- a) elaboração de minuta do edital;
- b) realização de certificação de disponibilidade orçamentária;
- c) designação em Portaria de pregoeiro, equipe de apoio, agente de contratação (caso não haja e conforme o caso);
- d) elaboração de minuta do contrato;
- e) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- f) análise da manifestação jurídica e atendimento aos apontamentos constantes no parecer, mediante Nota Técnica com os ajustes indicados;
- g) publicação e divulgação do edital e anexos;
- h) resposta a eventuais pedidos de esclarecimentos e/ou impugnação, caso aplicável;
- i) realização do certame, com suas respectivas etapas;
- j) realização de empenho; e assinatura e publicação do contrato.

POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A aquisição de frutas e verduras apresenta impactos ambientais relativamente reduzidos quando comparada a outros tipos de contratação pública, porém alguns aspectos devem ser observados. Entre eles destacam-se a geração de resíduos orgânicos, utilização de embalagens e impactos decorrentes do transporte dos produtos.

A adoção de entregas programadas e quantitativos adequados contribui para minimizar desperdícios alimentares. Recomenda-se priorizar produtos frescos e de origem regional, reduzindo distâncias de transporte e, conseqüentemente, emissão de poluentes atmosféricos.

Também se incentiva a utilização de embalagens reutilizáveis ou recicláveis e a destinação adequada dos resíduos orgânicos gerados nas unidades escolares, podendo inclusive ser aproveitados em projetos educativos ambientais ou compostagem, quando possível.

VIABILIDADE

Dotação Orçamentária:

SEMED:

12 361 0004 2018 0000 3.3.90.30.00 500

12 361 0004 2021 0000 3.3.90.30.00 500

12 361 0004 2021 0000 3.3.90.30.00 562

12 361 0004 2115 0000 3.3.90.30.00 569

12 365 0004 2025 0000 3.3.90.30.00 500

Comprovação: Secretaria Municipal de Finanças deverá atestar a disponibilidade financeira.

Técnica:

A contratação mostra-se tecnicamente viável, considerando a existência de fornecedores aptos no mercado, a simplicidade operacional do objeto e a experiência administrativa da Secretaria Municipal de Educação na gestão de contratos semelhantes.

A natureza comum dos produtos e a ampla oferta no mercado reforçam a viabilidade técnica da contratação, não sendo identificados impedimentos operacionais relevantes para sua execução.

Jurídica:

Parecer da Controladoria: Encaminhado para análise.

Parecer Jurídico: Encaminhado para análise.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Diante das análises realizadas, verifica-se que a aquisição de frutas e verduras para atendimento das necessidades da Secretaria Municipal de Educação de São João do Piauí é medida necessária, adequada e alinhada ao interesse público. A solução proposta atende aos requisitos técnicos, operacionais e administrativos necessários para assegurar alimentação escolar contínua, segura e de qualidade.

O modelo de contratação por pregão eletrônico, com fornecimento parcelado, demonstra-se o mais eficiente para atender às características do objeto, garantindo economicidade, competitividade e regularidade no abastecimento das unidades escolares.

Assim, conclui-se pela viabilidade da contratação pretendida, recomendando-se o prosseguimento do processo licitatório, observando-se as etapas subsequentes de planejamento e execução contratual, de modo a assegurar o pleno atendimento das necessidades educacionais e nutricionais do município.

EQUIPE TÉCNICA

EUDES OLIVEIRA COELHO

SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

ANEXOS

-Pesquisa de preço

-DFD (Documento de Formalização de Demanda)

São João do Piauí-PI, 06 de fevereiro de 2026.

EUDES OLIVEIRA COELHO
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO